

Barlinek, 29 marzec 2021 r.

**Rada Miejska  
w Barlinku**

Komisja do sprawdzenia, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum gminnego odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym w załączeniu przekazuje opinię w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy zgadasz się na zamknięcie lub częściowe ograniczenie funkcjonujących oddziałów lub prywatyzację Szpitala Powiatowego w Barlinku?” sporządzoną przez ww. Komisję.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Cezary Michałak



## OPINIA

z dnia 26 marca 2021 r.

### w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy zgadasz się na zamknięcie lub częściowe ograniczenie funkcjonujących oddziałów lub prywatyzację Szpitala Powiatowego w Barlinku?”

Doraźna Komisja do sprawdzenia, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum gminnego odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym, powołana Uchwałą Nr XXXV/235/2021 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 15 marca 2021 roku, na posiedzeniu w dniu 26 marca w składzie:

1. radny Cezary Michalak – Przewodniczący Komisji,
2. radna Alicja Kowalewska – członek Komisji,
3. radna Iwona Rudnicka - członek komisji,
4. radny Romuald Romaniuk – członek Komisji,
5. radny Jacek Poleszczuk – członek Komisji

po analizie dokumentów dotyczących wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy zgadasz się na zamknięcie lub częściowe ograniczenie funkcjonujących oddziałów lub prywatyzację Szpitala Powiatowego w Barlinku?”, a także po zapoznaniu się z opinią prawną wydaną przez Panią Justynę Paprocka – radcę prawnego oraz opinią prawną p. Danuty Gaździckiej – Słupińskiej i wysłuchaniu wyjaśnień Pełnomocnika Inicjatora Referendum, **stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym, w związku z tym Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Barlinku odrzucenie wniosku.**

***W celu wydania opinii Komisja zweryfikowała i ustaliła:***

1. *Czy z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot określony w art. 11 ust.1 ustawy?*

Art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym określa podmioty, które mogą wystąpić z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku referendum gminnego jest to grupa co najmniej pięciu obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do rady gminy. Stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpiła grupa 15 obywateli – mieszkańców gminy Barlinek, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Miejskiej w Barlinku. Wobec powyższego stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot.

2. *Czy powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 ww. ustawy i czy dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum?*

Stwierdzono, że powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 ww. ustawy tj. zawiera nazwiska, imiona, adresy zamieszkania oraz numery ewidencyjne PESEL wszystkich członków grupy obywateli oraz wskazanie osoby będącej jej pełnomocnikiem, a także określenie sprawy, w której ma zostać przeprowadzone referendum. Imiona i nazwiska wskazane w powiadomieniu są tożsame z tymi we wniosku o przeprowadzenie referendum.

3. *Czy wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął w terminie określonym w art. 15 ust.1 ww. ustawy?*

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. ustawy inicjator referendum przekazuje wniosek o przeprowadzenie referendum przewodniczącemu zarządu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 60 dni od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum. Stwierdzono, że przedmiotowe powiadomienie wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Barlinku dnia 14 stycznia 2021 r. a wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął 8 marca 2021 r. W związku z tym termin został dotrzymany.

4. *Czy wniosek zawiera pytanie referendalne bądź warianty pytań zaproponowane do wyboru?*

Stwierdzono, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera następujące pytanie: „Czy zgadzasz się na zamknięcie lub częściowe ograniczenie funkcjonujących oddziałów lub prywatyzację Szpitala Powiatowego w Barlinku?”. Na podstawie opinii prawnej Komisja ustaliła, że postawione we wniosku pytanie uniemożliwia głosującym udzielenie jednoznacznej odpowiedzi. Nie daje też możliwości wyboru pomiędzy trzema wariantami zawartymi w pytaniu. Brak jest zatem możliwości opowiedzenia się przez potencjalnego wyborcę w przedstawionych w pytaniu kwestiach. Pozytywna odpowiedź na pytanie jest równoznaczna z akceptacją trzech kompletnie różnych i sprzecznych ze sobą wariantów funkcjonowania szpitala, a negatywna odpowiedź jest równoznaczna z brakiem akceptacji dla jakiegokolwiek zmiany funkcjonowania tej placówki. Tak postawione pytanie nie daje możliwości zapoznania się z opinią głosujących, co jest zasadniczym celem inicjowanego referendum.

5. *Czy do wniosku dołączono karty z podpisami mieszkańców popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum i czy karty te spełniają wymogi określone w art. 14 ust. 1, art. 14 ust. 2 pkt 1 i art. 14 ust.4 ww. ustawy?*

Stwierdzono, iż część podpisów poparcia zostało złożonych na kartach, które nie spełniają wymogów określonych w art. 14 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

W oparciu o pismo Urzędu Stanu Cywilnego w Barlinku znak: USC.II.5345.2.17.2021 z 18 marca 2021 r. oraz art. 14 ust. 1 i 4 ww. ustawy zweryfikowano podpisy na prawidłowych kartach z głosami poparcia.

Ustalono, że **591** (słownie: pięćset dziewięćdziesiąt jeden) podpisów spełniających wymogi formalne.

6. *Czy inicjatywę przeprowadzenia referendum poparła wymagana liczba mieszkańców zgodnie z art. 4 pkt 1 ww. ustawy.*

W oparciu o pismo Urzędu Stanu Cywilnego w Barlinku znak:USC.II.5345.2.2.2021 z dnia 25 stycznia 2021 r. na dzień 21 stycznia 2021 r. w Gminie Barlinek liczba osób uprawnionych do głosowania wynosiła **15548**.

W myśl art. 4 pkt 1 referendum gminne może być przeprowadzone na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy. Tym samym liczba wymaganych podpisów poparcia wynosi **1555 osób**.

W związku z powyższym stwierdzono, że wymóg określony w art. 4 pkt 1 ww. ustawy nie został spełniony.

7. *Czy sprawa będąca przedmiotem referendum mieści się w zakresie zadań i kompetencji gminy zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy?*



Komisja zwróciła uwagę, że w myśl opinii prawnej radcy prawnego szpital w Barlinku, nie jest Szpitalem Powiatowym w Barlinku ale spółką prawa handlowego tj. spółką z ograniczoną odpowiedzialnością. Prawidłowa nazwa podmiotu, którego ma dotyczyć inicjowane referendum to Szpital Barlinek Spółka z o.o. w Barlinku. Wspólnikami tej spółki są dwie jednostki samorządu terytorialnego tj. Powiat Myśliborski, który posiada 2.701 udziałów oraz Gmina Barlinek, która posiada 12.173 udziały. Choć Gmina Barlinek jest większościowym wspólnikiem Szpital Barlinek Spółki z o.o., to w świetle obowiązujących przepisów regulujących funkcjonowanie spółek prawa handlowego, nie posiada kompetencji do kierowania tą placówką. Jako jeden ze wspólników Gmina może zajmować stanowisko w sprawach dotyczących szpitala jedynie na Zgromadzeniu Wspólników, w zakresie kompetencji tego organu. Natomiast kierowanie działalnością szpitala należy do zarządu spółki. Ani wspólnikom, ani tym bardziej mieszkańcom gminy będącej wspólnikiem, obowiązujące przepisy prawa nie przyznają możliwości kierowania pracami zarządu spółki ani wkraczania w kompetencje organów spółki. Ponadto radca prawny podkreśla, iż rozstrzygnięcia podejmowane w trybie referendum gminnego nie mogą prowadzić do skutków sprzecznych z prawem i wkraczać w kompetencje przypisane innemu podmiotowi, dlatego też należy stwierdzić, że przedmiot pytania referendalnego wykracza poza zakres ustawowych zadań i kompetencji rady gminy.

8. *Czy Inicjator Referendum spełnił obowiązek określony w art. 13 ust. 1 i 2 ww. ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców Gminy Barlinek na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum.*

Inicjator referendum poinformował, iż wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego został umieszczony na portalu społecznościowym *Facebook*.

Komisja uznała, że spełniony został warunek określony art. 13 ust. 1.

Komisja przyjęła niniejszą opinię w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów - .....<sup>5</sup>.....

Podpisy Komisji:

1. radny Cezary Michalak .....
2. radna Alicja Kowalewska .....
3. radna Iwona Rudnicka .....
4. radny Romuald Romaniuk .....
5. radny Jacek Poleszczuk .....